

1956

U. S. Y. R. V. M. A. D. W. H.

W. C. G. H. L. C. L. D. U. C. R. M. E. S. E. L. E. L. W. T.

(U. S. A. C.)

(Mitsubishi, Kaisei wo Medige Uzumaki, Sennen Bishō)

V. O.

M. E. S. E. L. E. L. W. T. M. E. S. E. L. E. L. W. T.

(Mitsubishi Planeta → Negashis Dogenjōshū
Kōshūkō wo Minogakuteihi)

Y. A. Z. A. M. S.

Mitsubishi Kōshūkō Uzumaki

All. All. All.

A. S. R. A. R. A.
Bamboo. Mitsubishi

— — — — —

0 0 0 0 0

M A L I Y E V E K A L E T İ
MALİYE TETKİK KUBULU NESLİYATI No. 1956 - 57 : 83

MALİYE BAKANLIĞI
DESTEK UZMANI İST. GRUBU KİTAPLARI
SERİ 1409
PB.

25900024

U. E. C.

(Muhasebe, İktisat ve Maliye Uzmanları Avrupa Birliği)

ve

M E S G U L O L D Ü G U M E S E L E L E R

(Muhasebe Planları — Teşebbüs Değerlemesi
Fiskalite ve Muhasebe İlâh)

Yazar :

Müşavir Hesap Uzmanı

Ali Alaybek

A N K A R A
Karınca Matbaası

1 9 5 6

İÇİNDEKİLER

	Sahife
I — U. E. C. nin Kuruluşu ve Faaliyeti :	
1 — U. E. C. nedir?	5
2 — U. E. C. nin gayeleri	7
3 — U. E. C. nin kuruluşu	9
4 — Daimî komisyonlar	10
5 — Kongreler (Brüksel Kongresi)	12
II — U. E. C. min Tetkik Ettiği Meseleler :	
1 — Hesap plânları ve Avrupa Muhasebe Plâni	14
2 — Teşebbüs değerlemesi	25
3 — Fiskalite ve muhasebe	31
a — Ekonomik ve fiskal bilânço	31
b — Ticârî kazancın târifi	33
c — Partisipasyon meseleleri	35
d — Amortismanlar	36
e — Reeyalüasyon meseleleri	38
f — Rezervler	40

U. E. C.

(Muhasebe, İktisat ve Maliye Uzmanları Avrupa Birliği)

VE MEŞGÜL OLDUĞU MESELELER

I — U. E. C. nin Kuruluşu ve Faaliyeti

1 — U. E. C. Nedir?

Bilindiği gibi, Doğu Avrupa memleketlerinde, çeşitli ünvanlar alan Serbest Muhasebe, İktisat ve Maliye Uzmanları bir takım meslek teşekkülerine bağlı olarak faaliyette bulunurlar. Millî çergeve içinde taazzuv etmiş olan bu teşekkülerin Kit'a Avrupalılarındaki kuruluşları nisbeten yeni sayılır.

Biraz sonra izah edeceğimiz sebepler dolayısıyle ve billyassa (Avrupa Birliğinin) tahakkukuna, tesir ve sumül sahası geniş olan meslekî faaliyetleri cephesinden, istirak ve yardım etmek gayesile, bahis mevzuu teşekkülerin Avrupa planında bir Birlik kurmaları yolunda ikinci dünya harbinden sonra başlayan hareket son yillarda tahakkuk safhasına girmiş ve böylece (U. E. C.) harflerile ifade edilen (Union Européenne des Experts Comptables, économiques et financiers) Muhasebe, İktisat ve Maliye Uzmanları Avrupa Birliği vücut bulmuştur.

U. E. C. nin teşkiline İsviçrede (Bâle) şehrinde Mart 1951 de aktedilen bir içtimada karar verilmiş, yine aynı senenin Eylül ayında Pariste toplanan kurucu hey'et tarafından birliğin statüsü kabul edilmiştir.

Birliğe dahil olan Millî Teşekküler şunlardır:

- Institut Der Wirtschaftsprüfer (Almanya)
- Kammer Der Wirtschaftstreuhänder (Avusturya)
- Collège National Des Experts Comptables (Belçika)
- Instituto De Censores Jurados De Cuentas (İspanya)
- Société Des Experts Comptables Français (Fransa)
- Conliglio Nazionale Ordini Dottori Commercialisti (İtalya)
- Federazione Nationale Collegi Ragionieri (İtalya)

Ordre Des Experts Comptables Luxembourgeois (Grand-Duché de Lüksemburg.)

Nederlandsche Broederschap Van Accountants (Holanda)

Nederlandse Unie Van Accountants (Holanda)

Sociedade Portuguesa De Contabilidade (Portekiz).

Association Suisse Des Experts Comptables (İsviçre)

Birlik statüsünün ikinci maddesinin birinci bendine göre, birliğe ancak, serbest meslek mensubu olan (memleketinde meslekî bir teşkilâta dahil bulunan) ve muhasebeye müteallik veya iktisadi ve mali mevzularda bağımsız olarak müşavirlik veya müräkiplik (revizörlük) yapan mütehassıslar girebilir.

Görüldüyür ki, birlik münhasıran serbest mesleklerin Avrupa planında bir ittihadıdır. Birliğe Avrupalı İngiltere ile İskandinav memleketleri ve Türkiye ile Yunanistan dahil bulunmamaktadır.

İngiltere ile İskandinav memleketleri birlikte yer almamış olmakla beraber, bu memleketlerin ilgili meslekî teşekkürükülleri ile birlik arasında sıkı bir münasebet devam ettilirmektedir.

İngilterenin birliğe dahil olmaması, bu devletin İngiliz İmparatorluk camiasını teşkil eden avrupa dışı devletlerle olan bağlantı münasebetlerinden ve bu durumun İngiltereyi müsahhas ve gayri siyasi bir mahiyet taşıyan avrupa birliği hareketlerine katılmağa alıkoymasından ileri gelmektedir.

Coğrafi vaziyetleri dolayısı ile İngiltere ile olan iktisadi münasebetlerinin tesiri altında, şimdilik birliğin dışında kalmış olan İskandinav memleketlerinin, son Brüksel kongresine karşı gösterdikleri alâkadan anlaşıldığı üzere, birliğe ergeç istirak edecekleri kabul edilebilir.

Türkiyeye gelince, bizim birlikte henüz aktif âza olaraık yer almamış olmamızın başlıca sebebi, üzünlere ifade etmek lazımdır ki, memleketimizi bu çapta, Milletler arası bir organizasyonda ilmi ve meslekî selâhiyetlerile temsil edecek serbest bir teşekkürükülin ademi mevcudiyetinden ileri gelmektedir. Bu vaziyet memleketimizde serbest Hesap Uzmanları teşkilatının kurulmasında ne kadar geç kalındığını açıkça göstermeye kâfidir.

U. E. C. hareketi, Birliğin ilk Başkanı (Paul Caujolle) adına sıkı sıkıya bağlıdır. Tanınmış bir meslek adamı, teşkilatçı, mütefekkir ve büyük bir avrupalı olan P. Caujolle Fransada hususi ve âmme sektörlerinde modern muhasebe telekkisinin yayılmasında, muhasipler teşkilâtının kurulmasında mühim roller oynamış, U. E. C. nin teşekküründe de önderlik vazifesini ifa etmiştir.

İki yıl evvel vefat eden bu değerli, ilim, ideal ve meslek adamanın hatırası, Brüksel Kongresinin her toplantısında saygı ile anılmıştır.

2 — U. E. C. nin gâyeleri :

U. E. C. nin takip ettiği, birbirine bağlı iki hedefi şu sırasıyla belirtmek mümkündür :

a — Millî meslekî teşkilâtların üstünde, avrupa plânında bir organizasyon vücude getirmek suretiyle, Avrupa birlliğinin tahakkukuna bu yöneden de her türlü imkânlar dairesinde çalışmak,

b — Muhtelif memleketlerdeki tecrübelерden, tatbik edilen usullerden faydalananarak mesleğin seviyesini yükseltmek, çalışma metodlarını ve tekniğini tekemmiî ettermek.

Birinci gâyeyi Paul Caujolle, birliğin ilk toplantılarında yaptığı bir konusmada söyle izah etmiştir :

İkinci dünya harbinden sonra (Birleşik Avrupa) fikri, doktrinel veya hissi âmillerin tesirinden ziyade tabiatı eşyanın önüne geçilmez tazyiki altında günden güne kuvvetlenmekte, kat'î bir zaruret olarak kendini kabul ettirmektedir.

Artık bütün açıklığı ile anlaşılmıştır ki, batı medeniyetinin başlığı olan eski Avrupa memleketleri hâlen dünya plânında işgal ettikleri mevkii islâh ve takviye etmek değil, sadece muhafaza etmek ve kendilerini muhakkak bir inkirazdan kurtarmak istiyorlarsa, en iptidai bir müdafaaî nefis insiyaki ile tarîhi husumetlerden ve zamanını geçirmişiftiraklardan siyrilarak politik, ekonomik ve kültürel sahalarda kararlı ve sıkı bir işbirliği yoluna girmeleri icabeder.

Muazzam güzellikleri yenerek vücude getirilen Strasbourg-asamblesi, ve kömür-çelik ittihadi gibi müesseseler Avrupa it-

tihadi yolunda ileri adımlar sayılmalıdır beraber, şunu unutma-
mamak lazımdır ki, Avrupa birliği, bizzat bütün Avrupalıların
heyecanlı iştiraki olmaksızın, diğer bir deyimle, Avrupa, bütün
evlâtlarının büyük vatanı olarak kabul edilmeden, bilfiile ta-
hakkuk safhasına giremez.

Tecrübe bize öğretmiştir ki, kollektif müdafâ kaygusu ve
müşterek bir kültüre sahip olma gibi birleştirici kuvvetlerin
yanında, meslekî faaliyet sahalarında ve çalışma hayatında
müşterek hareket etme, bilhassa büyük bir önem arzeder. Aynı
camiaya dahil milletler arasında meslekî temasların artması,
fikir teatisinin kesifleşmesi, daha mütekâmil, çalışma metod-
larının ve doktrinlerin ortaya çıkışına imkân verir ki, bun-
lar, Alman, İspanyol, İtalyan, Fransız İlâh... metod veya dokt-
rinleri olmaktan ziyade, bütün Avrupanın ve bu camiaya dahil
milletlerin müşterek mal olur.

İste U. E. C. niçin kuruluşundaki asıl gâye, ileri memleket
ekonomilerinde tesir ve şumül sahası gittikçe genişleyen bir
meslek sahasında samimi bir yakınlaşma ve kaynaşma sağla-
mak suretile, Birleşik Avrupa idealinin gerçekleşmesine müs-
bet bir yoldan bilfiil iştirak etmektir.»

U. E. C. nin kuruluşundaki ikinci maksada gelince, şunu
da şu suretle izah edebiliriz :

Her memlekette muhasebe, İktisat ve Maliye Mütehassis-
lerinin teşkil ettilerleri meslekî topluluklar, millî ve hususî mü-
lâhazaların tesiri altında, başka başka esaslara göre nizam-
lanmış bulunmaktadır. U. E. C. nin kuruluşasile bu farklı orga-
nizasyon şekilleri, çalışma usulleri, ilmî ve muâkyseseli surette
tetkik edilecek, bunların zayıf ve kuvvetli tarafları meydana
çıkarılacak, muhtelif memleketlerde yapılan tecrübelерden, bu-
luşlardan faydalанılacak, böylelikle bir yandan mesleğin sevi-
yesi ve morali yükseltilirken, öbür yandan da teknik bilgilerin
artmasına, en rasyonel ve verimli çalışma metodlarının bulun-
masına ve tatbikine yol açılmış olacaktır.

Diger taraftan eksperlere, Birlige üye olan diğer memle-
ketlerde de faaliyyette bulunma imkânı sağlanacak, böylelikle
de Avrupa planında bir işbirliği ve meslekî tesanüt ruhu yara-
tilmış olacaktır.

3 — U. E. C. nin Kuruluşu :

U. E. C. nin başlıca faaliyet vasıtaları, ilerde ayrıca temas edeceğimiz daimî komisyonlar (Commissions permanentes) ve iki yılda bir toplanan kongrelerdir.

U. E. C. nin idare organları, konsey, icra komitesi, idare komisyonu ve genel sekreterliktir.

K O N S E Y :

Konsey U. E. C. ye dahil bulunan memleketlerin mesleki asosiasyonlarının selâhiyetli mümessillerinden tereküp eder. Bunların sayısı memleketlere göre şu suretle tesbit edilmiştir:

Almanya, Fransa, İtalya için	6
İspanya için	3
Belçika, Holanda, Portekiz ve İsviçre için	2
Lüksemburg için	1

Konsey, kongreler münasebetile, her iki senede bir defa toplanır, konseyin muayyen şartlar dairesinde daha sık toplanması da mümkündür. Adı veya fevkâlâde asamblelerin selâhiyetini hâiz olan konsey, içtima yerlerini tesbit eder, yeni âzâsının alınmasına karar verir, kongrelerin toplantı mahalleri ve zamanlarının tâyin eder, statü hükümlerini tefsir ve tâdil eder ilâh...

ICRA KOMİTESİ :

Âza memleketlerin birer mümâssilinden mütesekkil olan icra komitesi en az senede bir defa toplanır ve kendisine konsey tarafından mevdu bulunan hizmetleri ifa eder. Bu cümleden olarak, genel sekreterliğin idarî faaliyetini kontrol, muhtelif etüd komisyonlarının çalışmalarını tanzim ve kendi âzası arasıından U. E. C. nin muhasip üyesini tâyin eder.

IDARE KOMİSYONU :

İdarî komisyon, birlige dâhil millî teşekkülerin muhasipleinden teşekkür eder. Bu komisyonla U. E. C. nin muhasip üyesi Başkanlık eder. İdarî komisyon U. E. C. nin bütçesini tanzim ve bütçenin icrasını mürakabe ve âidat mikdarlarını tesbit eder.

GENEL SEKRETER :

U. E. C. nin genel sekreteri icra komitesi tarafından tayin olunur. Genel sekreterin baslica vazifeleri, muhtelif memleketlerin delegasyonları arasında devamlı münasebetlerin tesisini sağlamak, U. E. C. yi alâkadar eder meselelere ait dokümanları toplamak ve muhasebe, iktisat ve maliye eksperleri meslekinin gelişmesine matuf propaganda faaliyetinde bulunmaktır.

BAŞKANLIK :

U. E. C. nin Başkanı ve iki Başkan Vekili, her kongreyi müteakip konsey tarafından intihap olunur ve bunlar müteakip kongrenin kapanışına kadar bu mevkilerini muhafaza ederler.

4 — Dâimî Komisyonlar :

U. E. C. nin ilmî, teknik ve meslekî çalışmaları dâimî komisyonlar tarafından yapılır. Bunları iki kategoriye ayırmak mümkündür :

I — ETÜD KOMİSYONLARI :

- 1 — Muhasebe teknigi komisyonu
- 2 — Muhasebe revizyonu komisyonu
- 3 — Malî riyaziye komisyonu
- 4 — Bütçe ve sevkü idare komisyonu
- 5 — Muhasebe lûgati komisyonu
- 6 — Muhasebe hukuku komisyonu
- 7 — Vergi hukuku komisyonu
- 8 — Ekonomik ve malî etüdler komisyonu
- 9 — Tarihî ve nazarî araştırmalar komisyonu.

II — MESLEKİ FAALİYET KOMİSYONLARI :

- 10 — Meslekî teşkilât ve statü komisyonu
- 11 — Meslekî formasyon komisyonu
- 12 — Neşriyat komisyonu (1).

(1) Mevcut 12 faal komisyonun dışında (âmine muhasebesi) 3'e iştgâl etmek üzere ayrı bir komisyonun kurulması da derpi olummaktadır.

Şimdi, daimî komisyonlardan önemli olanların çalışma mevzularına kısaca bir göz atalım :

MUHASEBE TEKNİĞİ KOMİSYONU : Millî muhasebe planları üzerinde mukayeseli tetkikler yapmak suretile bir (Avrupa Muhasebe Plâni) viçude getirmek ve muhasebe teknigi ile ilgili diğer meselelerle uğraşmak.

MUHASEBE REVİZYONU KOMİSYONU : (1) Hususî teşebbüslerle âmme işletmelerinin ve Milletler arası teşekkülerin (kartellerin ve kömür-çelik ittihadı gibi teşekkülerin) müräkabesinde, muhasebe, iktisat ve maliye eksperlerinin rolü, dahilî ve harici müräkabe teknigi, kredi ekspertizleri, teşebbüüs değerlendirmeleri, sondaj usulleri, tetkik raporlarının şekilleri ve Milletler arası hakemlik hizmetinin ifasile ilgili meseleler hakkında tetkik ve etidiler yapmak.

BÜTÇE VE SEVKÜ İDARE KOMİSYONU : Bütçe tahminleri, tahminin ekonomik kıymeti, plânlama, efektif kazancı muhtemel kazanca yaklaşturma, muhasebe teknığının bütçe tahmini ve kontrolu esaslarına intibak ettirilmesi bütçe kontrolünün satışa, istihsale, envestismana ve (tresorerie) ye tabibi, bütçe ve rantabilite, bütçe muhasebe içi mi muhasebe dışı mı olmalıdır? Muhasebenin bir sevkü idare vasıtasi olarak organize edilmesi, muhasibin bütçe formasyonu, bütçenin tedrisi ve tamimi gibi mevzularla mesgul olmak.

MUHASEBE LÜGATI KOMİSYONU : (2) Umumi muhasebeye ve tahlili işletme muhasebesine ait terimlerin izahı ve U. E. C. ya dahil memleketlerin lisalarındaki karşılıklarını ihtiva eden mukayeseli büyük bir lûgat viçude getirmek.

MUHASEBE HUKUKU KOMİSYONU : Muhtelif Avrupa memleketlerinde, bilânçoların ve netice hesaplarının tanzim ve takdimi ve bilhassa aktif ve pasifin değerlenmesi hususunda carf olan kanunî teamüllü esasların tetkiki ve bu mevzularda tatbik edilecek mütekâmil usullerin tesbiti.

VERGİ HUKUKU KOMİSYONU : Muhtelif Avrupa memleketleri vergi sistemlerinin ve malî mevzuatın işletme ve mu-

(1) Bu komisyon sonradan teşekkül ederek çalışmalarına yukarıdaki gereceve dahilinde başlamıştır.

(2) Fransızcası : Commission de Lexicologie comptable

hasebe üzerindeki tesirlerinin mukayeseli bir şekilde incelenmesi ve fiskalitenin müdahalesinden doğan mahzurları bertaraf etmek için gidilecek yolların araştırılması.

EKONOMİK VE MALİ ETÜDLER KOMİSYONU : Fiskal ve sosyal mevzuatin, kambiyo rejiminin malî yardımaların ve prim sistemlerinin çeşitli istihsal kollarile Milletler arası mübadele üzerindeki tesirlerinin (macroscopique), muayyen ve karakteristik maddelerin istihsal maliyeti üzerindeki tesirlerinin de (microskopique) tahlil ve tetkikleri.

MESLEKİ TEŞKİLAT VE STATÜ KOMİSYONU : U.E.C. ye dahil memleketlerde Muhasebe, İktisat ve Maliye Mütehasisi teşkilâtlarına ait hukuki statüler hakkında monografiler tanzimi, eksperin umumî bir târifinin yapılması, selâhiyetlerinin şumul ve hudutlarının tesbiti ve meslekî faaliyetin ne şekillerde icra edileceği (hususî kabine, şahıs şirketi, sermaye şirketi meseleleri), çalaşmalarda ihtisaslaşmağa gidilmesi, disiplin müeyyideleri, meslekin yabancı memleketlerde icrası, maddi şartlar ve meslekin himayesi (ünvan monopolu, selâhiyet monopolu) gibi hususlar hakkında çalışmalar yapılması.

MESLEKİ FORMASYON KOMİSYONU : Eksperlerin yetiştırılması, stajları, stajların kısmen başka memleketlerde yapılması, Milletler arası konkurlar açılması mevzularının tetkiki.

5 — Brüksel Kongresi :

Statüye göre U. E. C. nin kongreleri iki senede bir defa toplanır. İlk kongre 1953 Ekim ayında Floransa şehrinde in'ikad etmiş, ikinci kongre Eylül 1955 de Brükselde toplanmıştır.

Eriksel kongresi umumî celse ve komisyon toplantıları şeklinde cereyan etmiştir. Umumî toplantılarla, U. E. C. ye dahil mühtelif memleketler meslekî teşekkürlerinin delegerelerile Belçika İktisat Vekili, Üniversite mensupları (ezciüme Prof. Masoin, Prof. Albergo, Prof. Illetschko) istirak etmiştir, ayrıca kongrede diğer meslekî teşekkürlerin, sendikaların mümessilleri Basın mensupları ve bir çok dinleyiciler bulunmuştur.

Hükûmet müşahit-mümessili olarak kongreye şahsen ve Varsova Üniversitesiinden bir Profesör katıldı.

Kongrenin gerek umumi, gerek komisyon toplantılarında resmi lisan olarak Fransızca ile Almanca birlikte kullanılmıştır. Fransızca yapılan konuşmalar Almancaya, Almanca yapımlarda Fransızcaya ve U. E. C. üyeleri veya hukuki tercümanlar tarafından çevrilmiştir.

Fahrî reisleri Paul Gaujolle ile eski İtalyan Maliye Vekili olan Dr. Tremelloni U. E. C. nin kongre Başkanlığına İtalyan delegesinden Dr. Mario Saggin, ikinci Başkanlığı da Belçikadan Mr. Marcel Wiart getirilmiştirlerdir.

Majeste Belçika Kralının himayesi altında bulunan kongrenin umumi toplantıları Brükselde (Galerie Louise) de, komisyon toplantıları da muhtelif büyük otellerin salonlarında yapılmıştır.

Statüye göre iki sene sonra tekrar toplanması gereken U. E. C. nin üçüncü kongresi, 1958 de Amsterdam'da in'ikad edecektil. (Dünya Muhasipler Kongresi) dolayısıyle, bir sene sonraya talik edilmiştir.

Raporumuzun başlangıcında, U. E. C. nin asıl gâyesinin (Birleşik Avrupanın) yaratılmasına müsbet bir surette istirak ve yardım etmek olduğunu belirtmiş idik. Filhakika Brüksel kongresinde de, bilhassa kongrenin toplantılarına, tamamen avrupa esprisinin hâkim olduğu müsahade edilmiştir. Gerek kongreyi açan genel Başkan, gerek Başkanından sonra söz alan Delegasyon Başkanları, ilim adamları, Belçika İktisat Vekili ve muhtelif meslekî teşekkülerin mümessilleri, konuşmalarını daha ziyade bu ana fikir etrafında geliştirmiştir. Bu hususta beliren görüş ve inancı, Genel Başkanın sözlerinden istiane ederek şu suretle özetleyebiliriz :

"Avrupa Birliği fikri, siyasi ve nazarî spekülaysyon sahâsından çıkip tahakkük safhasına intikal etmelidir. Millî hudutların üstünde ve ötesinde tek idealimiz olan, büyük avrupa kurulmalıdır. Biz Fransız, Alman, İtalyan olmaktan evvel Avrupalıyız. Vatanımız da Avrupalıdır. Bir yandan, sanayideki yeni gelişmeler, modern iktisat teorisinin ve sosyal anlayışın doğusunu, öbür yandan da münakale sisteminde vukua gelen inkilâplar neticesinde, meşafelerin ortadan kalkması, Avrupa camiasına dahil meniliketler arasındaki farkları silmektedir.

Avrupa tabii kaynakları itibarile Amerika'dan ve Sovyet Rusya'dan fakir değildir, nüfusunun kesafeti ve, fikri seviyesi itibarile ise daima en ön safta gelir. Böyle olmakla beraber, 1955 den sonra Avrupa, iktisat problemlerini kendi başına halledememiş ve Avrupayı umumi bir çöküntü ve yıkıntıdan ancak Amerikan yardımını kurtarmıştır. Bunun içindir ki, Avrupalı olarak asrımızın ritmine uymak, hayatımızı modern sanayiin icaplarına göre ayarlamak, istihsal sahasında kuvvetlerimizi bürléstirmek ve ekonomimizin produktivitesini artırmak zorundayız. Selâmete ancak bu yoldan erişebiliriz, aksi takdirde, inkıraza, ölüme doğru gitmiş oluruz. Problemimiz çiplak olarak budur."

İste U. E. C. nin Brüksel Kongresi bu atmosfer içinde açılmış ve çalışmalarına devam etmiştir. Kongreye hâkim olan bu görüş ve imanın tesirleri; aşağıda izah edeceğimiz teknik meselelerin müzakere ve münnâkasasında da sezilmektedir.

II — U. E. C. nin Tətkik Ettiği Meseleler :

1 — Hesap plânları ve Avrupa Muhasebe Plâni :

Bilindiği gibi, Avrupa memleketlerinin hemen kâffesinde hesap çerçevelerine (kadrolarına) istinat eden bir takım hesap plânları (muhasebe plânları) tatbik edilmektedir. Bu usulde hesaplar desimal sisteme müsteniden muayyen sınıflara (hesap komplekslerine) ayrılmakta ve teşebbüslerin muhasebeleri bu suretle çerçevelenen yeknasaft bir hesap nizamı içinde yürütülmektedir. Muhasebeyi küçük işletmelerde iştîdâi ve geri sekâinden, büyük işletmelerde mudil ve anlaşılmaz halinden çirkâr vuzuâhlandıran ve işletme ekonomisinde ön plâna getiren bu hareketin sağladığı faydalari su noktalarda toplamak mümkündür :

1 — Hesap plâni muhasebeye vuzuh, açıklik ve yeknâsaklık getirmektedir. Hesap plâni sayesinde mütecebâbisler, işletmelerini, aynı mânayı taşıyan adedî mütalâra müsteniden, daha büyük bir anlayış ve kolaylıkla kontrol ve sevkü idare edecek duruma gelmektedirler.

- 2 — Hesapların mütecanis bir hale gelmesi, teşebbüsler arasında veya bir teşebbüsün muhtelif devreleri arasındaki kıyaslamaları teshil etmektedir.
- 3 — Üçüncü şahıslar (bankalar gibi) muhasebe kayıtlarına müsteniden teşebbüsün durumunu daha büyük bir isabetle takdir edebilmektedirler.
- 4 — Muhasebe teknisyenlerinin (muhasebecilerin ve ekspertlerin) işleri son derecede basitleşmektedir.
- 5 — Devletin mali bakımından teşebbüslerle olan münasebetleri (bilhassa vergi tatbikatı yönünden) âzamî vuzuh, besatet ve emniyet iktisap etmektedir.
- 6 — Teşebbüslerin faaliyeti ile ilgili hususi veya umumî istatistiklerin çıkarılması kolaylaşmakta, daha mazbut ve emin bir hale gelmektedir.

İste bu faydalari sağladığı içindir ki, (Schmalenbach) dan başlayarak işletme ekonomisi bilginleri, birinci dünya savasını müteakip devrede muhasebenin teknik tâbirile (articulation) u, yani hesaplara ayrılması hususunda yeknesak kaideleurin vaz'ı, bunun için de sistemleştirilmiş muhasebe kadroları (çerçeveleleri) tanzimini düşünmüştür ve ileri sürmüştür.

İlmî ve mazbut bir şekilde ilk hesap plânının Almanyada tatbik edildiği görülür. Filhakika Almanyada R. K. W. (Rayh produktivite ofisi) nin çalışmalarına müsteniden, 1/11/1937 tarihinde, İktisat Vekâleti (Kontenplan) mecburiyetini vazetmiş, bunun üzerine (iktisat grupları) bu mecburiyete uyarak, kendi ihtiyaçlarına cevap verecek genel (harp çerçevelerini) tanzim etmişlerdir.

Bu suretle meydana gelen (hesap çerçeveleri) sunlardır :

- I — Toptan ticaret hesap çerçevesi
- II — Perakende ticaret hesap çerçevesi
- III — Endüstri ekonomisi grupları hesap çerçevesi.

Bu çerçevelere göre dilenlenen (hesap plânlarında) hesaplar su suretle tertiplenir :

- 1 — Hesap sınıfları (tek sıra numaralı)
- 2 — Hesap grupları (iki sıra numaralı)
- 3 — Hesap nevileri (üç sıra numaralı)

Hesap çerçevesi nizamına göre, sınıf ve gruplara ait numaralara riayet mecburidir, (isletme mukayesesi) prensibini ihlâl etmemek için bunlar değiştirilemez. Hesap nevilerinin numaralanması ise, bu mecburiyet dahilinde, serbest bırakılmıştır.

Alman hesap çerçeveleri hakkında bir fikir vermek üzere, aşağıda bu çerçevelerin ihtiva ettikleri hesap sınıfları gösterilmiştir.

Toptan ticaret	Perakende ticaret	Endüstri
0 Teslisat ve sermaye	0 Teslisat ve sermaye	0 Teslisat ve sermaye
1 Mali hesaplar	1 Mali hesaplar	1 Mali hesaplar
2 Hudutlandırıcı h.	2 Hudutlandırıcı h.	2 Hudutlandırıcı h.
3 Emtea mübayaası	3 Emtea mübayaası	(3 İptidai, yardımçı madde ve malzeme
4 İskonto ve tenziller	4 Masraf nevileri (x)	(4 Masraf nevileri
5 Masraf nevileri	5 Masrafların mahsubu	Masrafların mahsubu
6 Tali işletme masraf- ları	6 Tali işletme masraf- ları	6 Masraf yerleri
7 _____ (xx)	7 _____	(7 Masraf hamilleri (mamuller)
8 Emtea satışı	8 Haslat	8 Haslat
9 Kapanış	9 Kapanış	9 Kapanış

1945 den sonra, Almanyada hukuk nizamı yeniden tesis edilirken, hesap plânına ait kaideeler esas itibarile muhafaza edilmiş, yalnız bu mecburiyete riayet etmeyenler hakkında evvelce konulmuş olan müeyyideler ilga edildiği cihetle, bu hussustaki mevzuat müeyyideden mahrum (lex imperfecta) şeklini almıştır.

Hesap plâni fikri ve hareketinin Almanyada gelişmesi ve gerçekleşmesi, kısa zamanda Almanyaya mîcavir memleketler üzerinde de tesirini göstermekten hâlf kalmamıştır.

Fransada ilk hesap plânının (plan comptable) harp içinde 1941 yılında teşkil edilen (Vekâletler arası muhasebe plâni komisyonu) tarafından hazırlandığı görülmür.

(x) İşletme muhasebesi ile ilgili hesaplardır.

(xx) Bu hesap sınıfları serbest bırakılmıştır.

Bu komisyonu (muhasebenin normalizasyonu komisyonu), onu da (yüksek muhasebe konseyi) istihlaf etmiştir.

Normalizasyon komisyonunun bu konudaki çalışmaları nöticesinde vücude getirilen (genel muhasebe plâni) 1947. yılında Millî Ekonomi Vekâletinin bir kararile nesredilmiş böylece Fransada muhasebe plâni resmen kabul edilmiştir.

Hesap sınıfları bakımından Fransa Genel Muhasebe Plânnunun tertibi şöyledir :

- 0 Devamlı sermaye hesapları
- 1 Sabit kıymetler
- 3 Stoklar
- 4 Üçüncü sahîs hesapları
- 5 Mali hesaplar
- 6 Masraf nevileri
- 7 Hasılat nevileri
- 8 Netice hesapları
- 9 Analitik işletme muhasebesi.

Normalizasyon komisyonunun yerini alan (Yüksek Muhasebe Konseyi) de bir yandan genel muhasebe plâni üzerindeki çalışmalarla devam ederken, öbür yandan da genel plânın esasları dairesinde bir takım özel meslekî plânlar hazırlamağa koymustur.

U. E. C. ye dahil memleketler arasında Fransa hâlen (mecburi hesap plâni) usulünün tatbik edildiği yegâne memlekettir. Sunu derhal ilâve edelim ki, bu mecburiyet sadece millileştirilmiş teşebbüslər, muhtelit ekonomi teşebbüsləri ve Devlet tarafından yardım gören teşebbüslere inhisar etmektedir.

Fransada hesap plânını tatbik hususunda yukarıda sayılan teşebbüslər, hususî iktisadi mehafîl çekingentlikle takip etmektedir. Bunun başlıca sebebi, muhasebe normalizasyonunun getirdiği faydalar ne olursa olsun, bunu vergi mükelleflerinin daha ciddî bir vergi kontrolunu istihdâf eden bir tedbir olarak mütalâa etmelerinden ileri gelmektedir. Buna mukabil, muhasebenin plânlaştırılması karşısında muhasebe teknisyenlerinin (muhasebeci ve eksperlerin) ve bunların bağlı oldukları meslekî teşekkülerin müttefikan takındıkları müsbat tavır, hesap plâni tatbikatının git gide daha geniş sahalara yayılmasına yol açmaktadır.

Holanda da, hesap plâni doğrudan doğruya (Schmalenbach) sahası, bir yandan eksper muhasiplerin teşvik ve gayreti ile öbür yandan da sanayi gruplarının (başta mensucat sanayii) teklifi ve (Phlips) gibi büyük teşebbüslerin insiyatifi ile genişlemekte bulunmuştur.

Avusturya, İsviçre ve İtalyada da muhasebenin normalizasyonu hareketi, Holanda da olduğu gibi, daha ziyade hususî iktisat zümrelerinin bu dâvayı benimsemesi ve çeşitli faaliyet kollarına âit hususî hesap plânları tanzimi suretile gelişmiştir.

İşletmecilikte (hesap plânim) dayanan ve yukarıda belirttiğimiz üzere, bütün Avrupaya yayılmış bulunan, modern muhasebe telâkkisi ve tatbikatının âmme muhasebesinin İslâhi ve yeniden organizasyonu üzerinde de büyük tesiri olduğu görülmektedir. Bu tesirin izlerini, hattâ millî ekonomik muhasebenin (millî muhasebenin) ortaya çıkması ve düzenlenmesinde de müşahâde etmek kabildir.

Hesap plâni, 25 sene gibi, nisbeten kısa sayılacak bir devre içinde büyük bir inkişaf göstermiş olmasına rağmen, menşe ve gâye aynı kalmakla beraber, tatbikatta ayrı ayrı yollardan gidilmesi ve bazan dar, millî mülâhazalarla hareket edilerek, ilmî ve rasyonel metodlardan uzaklaştırılması yüzünden, muhtelif memleketlerin plânları arasında bir âhenk, tecanüs ve irtibatin kurulması mümkün olamamıştır.

İste U. E. C., hesap plâni problemini bilhassa bu cepheden ele almış ve gerek umumî muhasebeye, gerek tâhlîlî işletme muhasebesine âit en rasyonel hesap kadrolarını ve usullerini araştırıp bulmak ve yaymak suretile, muhtelif memleketlerin hususî millî hesap plânları arasındaki mübâyenetleri tedricen ortadan kaldırmak ve böylece, modern işletmeciliğin bu önemli dâvasını Avrupa plânında pozitif bir hal suretine bağlamak gâyesile işe koyulmuş bulunmaktadır.

Bu neticeye varmak için U. E. C. nin bu mevzuu ile iştigal eden muhasebe tekniği komisyonu, Birliğe dahil memleketlerde tatbik edilen çeşitli hesap plânlarını (Synoptique) tablolar hâlinde bir araya toplamış ve bunlar arasında teferruatlı kıyaslamalar yapmıştır. Bunun için de, evvelâ, teknil hesap plânlarının da karşılığı bulunacak olan "hesap kompleksleri" veya "hesap aileleri" tesbit edilmiş ve böylece hesaplar arasında irtibat te-

sisine çalışılmıştır. Mukayeseye esas olarak alınan hesap kompleksleri şunlardır :

- 1 — Mali hesaplar (Mevcut ve talep edilebilir paralar)
- 2 — Emteा ve hizmet satanlarla olan müamelelerden mütevelliit alacaklar ve borçlar.
- 3 — Emteа ve hizmet satın alımlarla olan müamelelerden mütevelliit alacak ve borçlar.
- 4 — Mali yatırımlar (Partisipasyonlar, uzun vadeli ikrazilar ve plâsmanlar).
- 5 — Mali borçlar (Uzun vadeli borçlanmalar, tahvilât emisyonu ilâh.)
- 6 — Gayrimenkuller
- 7 — Stoklar
- 8 — Hudutlandırma hesaplar (1)
- 9 — Kargılıklar
- 10 — Öz sermaye
- 11 — Masraflar
- 12 — Hasılat (satışlar, hizmetler ilâh.)
- 13 — Stok değişiklikleri
- 14 — Kapanış hesapları.

Yukarıki hesap komplekslerinin sıralanışı umumî bir muhasebe plânının çerçevesi şeklinde mütalâa edilmemelidir. Evvelce de söylediğimiz gibi bu tasnif (synoptique) tabloları çiğkarmak ve değişik mali hesap plânları arasında bir irtibat teşis etmek için vücude getirilmiştir. Yoksa, rasyonel bir muhasebe plânının, bilindiği gibi, 0-9 numara arasında 10 hesap grubunu tecavüz etmeyeceği tabiidir.

Hesap plânlarının mukayesesinde, U. E. C. nin yaptığı gibi teferruatlı bir tasnifi esas tutmağa sevk eden âmiller hakkında bir fikir vermek için şu karşılaştırmayı yapmak kâfidir :

- (1) Alınan hesap plânlarında (Abgrenzungskonto) denilen bu hesaplar halkın Fransızca aynı manaya gelen, (Comptes de délimitation) tabibi veya hukumla beraber (Comptes de régularisation) tabibi kullanılmaktadır. Abgrenzungskonto veya délimitation hesapları tabirinden tam Türkçe karşılığı (hudutlandırma hesapları) olabilir, régularisation karşılığı olarak da (dilzeltici) kelimesi kullanılabilir.

Biz, Vergi Usul Kanunu hazırlarken, bu hususta, belki pek yerinde olmayarak, geçici aktif, geçici pasif hesaplar terimlerini kullandık.

Meselâ Alman hesap planlarında (mali hesaplar sınıfı) sunulmuş
(hesap gruplarını) ihtiva eder :

1 SINIF

MALİ HESAPLARI :

- 10 Kasa
- 11 Bankalar, posta çek hesabı
- 12 Alacak senetleri, gekler, dövizler
- 13 Menkul kıymetler (esham ve tahvilât)
- 14 Müşterilerden alacaklar
- 15 Sâir alacaklar
- 16 Satıcılarla borçlar
- 17 Borç senetleri
- 18 Sâir borçlar
- 19 Muhtelif (hususî hesaplar ilâh.)

Fransızların muhasebe planlarında, Almanların 1 numaralı sınıfı
sınıfta topladıkları hesaplar, aşağıda gösterildiği üzere ikiye
ayrılmıştır :

4 SINIF

ÜÇÜNCÜ ŞAHIS HESAPLARI

- 40 Satıcılar
- 41 Müşteriler
- 42 Personel
- 43 Devlet
- 44 Ortaklar
- 45 Filyaller
- 46 Muhtelif borçlu ve alacaklilar
- 47 Düzeltici hesaplar
(Aktif)
- 48 Düzeltici hesaplar
(Pasif)
- 49 Muallak hesaplar
(c. d'attente)

5 SINIF

MALİ HESAPLAR

- 50 Kısa vadeli borçlar (x)
- 51 Kısa vadeli alacaklar (x)
- 52 Borç senetleri
- 53 Alacak senetleri
- 54 Çek ve kuponlar
- 55 Menkul kıymetler ve hazine bonoları
- 56 Bankalar, posta çek hesabı
- 57 Kasa
- 58 Avanslar
- 59 Dahili virmanlar

(x) Bir yıldan az vadeli olan borçlar ve alacaklardır.

Görülüyör ki, Alman ve Fransız hesap plânları arasında malî hesapların tasnifi bakımından şu esaslı farklar mevcuttur:

1 — Alman sisteminde malî hesaplar (mevcut ve istenilebilir paralar) ile üçüncü sahîs hesapları (alacaklılar ve borçlular) bir hesap sınıfında toplanmış, Fransız sisteminde ise bunlar iki ayrı kategoriye bölünmüştür.

2 — Fransız sisteminde (Genel Muhasebe Plânında) düzeltici (tahdit edici) hesaplar üçüncü sahîslara âit hesaplar sınıfında, Alman sisteminde ise (0) numaralı (tesisat ve sermaye hesapları sınıfının sonunda (09) numaralı hesap grubunda gösterilmiştir.

Yukarıki mukayeseler diğer memleketlere (bahusus hesap plânları Almanların ve Fransızlarının kadar işlenmemiş olan memleketlere) âit hesap plânları arasında yapılrsa, tasnif ve tertip farklarının daha da bariz olduğu göze çarpar.

Bu sebepledir ki, U. E. C. nin (*synoptique*) tabloları tanzim edilirken, yukarıda mukayesesini yaptığımız hesapları daha geniş bir çerçeve dahilinde kavramak ve karşılaştırmak üzere, şu grupmanlar yapılmıştır :

- 1 — Malî hesaplar
- 2 — Saticilar (Emtea ve hizmet satanlarla ilâh...)
- 3 — Müsteriler (Emtea ve hizmet satın alınanlarla ilâh.)
- 8 — Hudutlandırıcı hesaplar (veya düzeltici hesaplar)

Synoptique tablolar hakkında yukarıki izahatı verdikten sonra bir genel hesap plânının çıkarılmasında karşılaşılan diğer önemli zorluklara da kısaca işaret edelim :

a — **Değerleme** : Muhasebe kadrolarile, evvelce de belirttiğimiz üzere, ziyade muamelelerin muhasebeleştirilmesinde riayet edilecek (*articulation*) yani kayıtların hesaplara dağılısına müteallik esaslar vizedilmiştir. Başka bir deyimle teşebbüslerin hesapları bu kadrolara göre açıklacak ve tutulacaktır. Bu hesaplara geçirilecek kayıtların sıkı bir surette, değerlendirme ile ilgili oldukları malûmdur. Hesap plânları ise değerlendirme normları hakkında hiç bir hükmü ihtiyaç etmezler. Değerlemeler, eskiden olduğu gibi, örf ve teamile, kazai içtihatlara ve bilhassa fiskal müdahalelerle teessüs eden usullere göre yapılır.

Bu sebeple, hesap plâni çalışmalarına muvazi olarak, bu çok karışık, kısmen ilmî mesnetten mahrum ve memlekettenden memlekete, hem usul hem de prensip bakımından, büyük inhi-raflar gösteren konuyu da ele alıp, bu hususta da ilmî, rasyonel ve birleştirici esasların araştırılması lüzumlu bulunmaktadır.

b — Muhasebe terimleri : Muhasebenin umumi ve rasyonel bir şekilde normalizasyona gidilirken, karşılaşılan önemli müşkülerden bir diğeri de, muhasebede ve işletmecilikte kullanılan istilah ve tâbirler arasında büyük bir karışıklık ve vü-zusuzluğun hüküm sürmesi, bunların muhtelif memleketlerde ve hattâ bir memleket içinde türlü şekillerde manalandırılmakta ve yorumlanmakta bulunmaktadır. Umumi bir kadroya göre hesap plânlarının tanzimi ve muhasebenin bu plânlarla göre yürütülebilmesi için, bahis mevzuu terimlerin ilmî esaslar dairesinde ve mukayeseli bir surette târif ve izah edilmeleri zaruridir.

İste bu sebeple de, U. E. C. nin ilgili komisyonları, bir yan dan hesap plâni üzerindeki çalışmalarını yaparken, öbür yan dan da bu çalışmalarla irtibatlı olarak (Lexicologie) araştır malarına devam etmektedir.

c — Umumi muhasebe ile işletme muhasebesi arasındaki münasebet : Bilindiği gibi, muhasebe teknigi bakımından, umumi muhasebe ile tahlîli işletme muhasebesi arasında daha ziyade nazari mahiyette bir tefrik yapılır, fakat bunun tatbikatta her zaman neticeleri görünmez.

Umumi muhasebenin karakteristiği, işletmenin spesifik hususiyetlerinden geniş ölçüde müstakil kalması, analitik işletme muhasebesinin ise, aksine, işletmenin spesifik hüviyetine tamamile bağlı bulunmasıdır.

Umumi muhasebe, bütün teşebbüsler için müsterek olan bir takım mücerret mutalardan hareketle, bir yandan muayyen bir devreye ait giderleri (x), öbür yandan da aynı devreye ait hasılatı karşı karsı koyar.

Analitik muhasebenin fonksiyonu ise, her teşebbüsün hususiyetlerine göre, istihsal faaliyetinin icap ettirdiği giderleri

(x) Giderler tâbiri sarfiyat (Charges) karşılığı, masraf ise daha spesifik manâqa (frais) mukabili kullanılmıştır.

işletmenin mevzuu olan çeşitli maddelere dağıtmak, kısaca: giderleri bölgerek masraf şeklinde çeşitli mamlılere yüklemek, mal etmektedir. (x)

Görülüyorki, muhasebenin bu iki kolunda hesapların fonksiyonu, ilkinde zamana göre, ikincisinde maddeye (mamule) göre sınıflanmıştır.

Maliyet fiyatları meselesine gelince, bunun da, kendiliğinden anlaşılaçığı üzere, analitik işletme muhasebesinin kadrosu dahilinde müttalâa edilmesi lâzım gelir.

Umumi muhasebe ile işletme muhasebesilarındaki bu kısa izahattan sonra, avrupa memleketlerinde işletme muhasebesinin organizasyonunda da görüş ve tatbikat birliği mevcut olmadığını belirtelim.

Alman hesap planının orijinalliği, analitik işletme muhasebesinin umumi muhasebe'ye dahil bulunmasında ve işletme hesaplarının ona göre tasnif edilmesinde kendini gösterir. Diğer bazı avrupa memleketlerinin (ezciümlie Hollanda'nın) hesap sisteminde de aynı hâsusiyeti müşahade ederiz. Maliyet hesaplarının da umumi muhasebenin çerçevesine ithali neticesini doğuran bu usul, hesapların artıkülâsyonu ve değerlendimelerin ayrı oluşu yüzünden teknik müşkülâta sebebiyet vermektede ve bu yüzden tenkidi mucip görülmektedir.

Fransız muhasebe planında, Alman sisteminin aksine, analitik muhasebe, yardımcı bir muhasebe telakkî emilmekte ve umumi muhasebe'ye sadece (irtibat hesapları) ile bağlanmaktadır. Bu usul İtalyan muhasebe planında da tesadüf olmaktadır.

Belçika muhasebe planında, envanter hesapları daha ziyade bilançonun icaplarına göre târif ve tasnif edilmiş ve bunların fazla teferruatına gidilmemiştir. Giderler masraf yerlerine (seksyonlara) ve bunların içinde de masraf nevilerine göre tezzi edilmekte ve hesaplara dağıtılmakta, bu bakımından Belçika sistemi Alman planına daha yakın bulunmaktadır.

d — Plan ve bilanço : Muhasebenin Avrupa çapında normalizasyonuna gidilirken, gözünde tutulacak meselelerden biri de, tip-bilançolar meselesidir.

Çoğu Avrupa devletleri, iktisadi ve fiskal icaplar muvacehesinde, tip-bilâncı tatbikatına geçmişlerdir. Bazı memleketlerde bu tatbikat mecburiidir, bazlarında geniş sahalara şâmildir; diğerlerinde muayyen teşebbüs kategorilerine inhisar eder.

Almanya, Avusturya, Fransa ve İtalya'da değişik iktisadi faaliyet kolları hakkında tip-bilâncı formülleri tatbik edilir. Belçika'da bankalar, sigorta şirketleri, noterler ve her türlü eshamlı şirketler hakkında tip-bilâncı esasının tatbiki mecburiidir. İsviçre'de bu mecburiyet banka ve sigorta şirketleri, Hollanda'da ise sadece hayat sigorta şirketlerine inhisar eder.

Tip-bilâncoların tatbikatında (şümüл sahası, tertip, muhteva itibariyle) görülen farklılık, U.E.C. yi, hesap plâni, değerlendirme ve fiskalite meseleleri ile irtibathî olarak bu konuyu da derinlemesine tetkik etmeye sevketmiştir.

Görlülyor ki, hesap plâni dâvasını, U.E.C. nin takip ettiği maksada uygun bir tarzda, halledebilmek için yenilmesi icabeden bir çok müşküler ve katedilecek uzun bir mesafe vardır. Halen muhtelif memleketlerde tetkik edilmekte olan hesap plânlarının millî itiyad ve an'anelere göre bugünkü şekillerini aldıkları düşünülürse, bunların içinden bir tanesinin üstünlüğünü kabul ederek bir hal sureti aramak, ancak kifayetsiz ve kısmî neticeler verebileceği gibi, bir yandan da bu mevzudaki tartışmaların uzayıp gitmesine sebep olabilir.

Mevcut sistemleri bir yana bırakarak, ortaya milletlerarası yeni bir sistem koymak da meselenin kısa yoldan halledilmesiin sağlayamaz. Filhakika, büyük zahmetler pahasına ve türlii mukavemetleri kirarak yücûda getirilmiş olan millî hesap plânlarını bir kaleme ortadan kaldırarak, bunların yerine yepyeni bir hesap sisteminin ikame edilmesi pratikte imkânsız ve hattâ mahzurlu görülmektedir.

Bu sebeple, hesap plâni dâvasının halli hususnda şu yoldan gidilmesi tercihe şayan görülmüştür :

a — Mevcut hesap plânlarının mukayeseli analizini yapmak suretiyle bunların kuvvetli ve zayıf taraflarını tesbit ve tebariüz ettirmek,

b — Bu çalışmaları yaparken, millî plânların ihtiyâ ettileri hesaplar arasında, mahiyetleri ve terminolojik ifadeleri iti-

bariyle bir irtibat temin etmek ve muayyen hesap komplekslerine hangi hesap gruplarını dahil olacağını tesbit etmek.

İşte bu ilmî ve mukayeseli çalışmalar sayesinde, muhtelif memleketlerin hesap plânları arasında yakınlaşma ve ahenklesmenin, safha, safha ve âdetâ kendiliğinden tahakkuk edeceğî düşünülmekte ve ancak bu merhale aşılduktan sonra, (umumî bir Avrupa hesap plânının) tanzimi ve bunun ilmî ve mesleki gevreleri, tetkik ve tenkidine arzedilmesinin uygun olacağı kabul edilmektedir.

2 — Teşebbiüs değerlendirmesi :

U.E.C. yi mesgul eden ve Brüksel Kongresinde umumi müzakere ve münakasa konusu yapılmış olan önemli bir mesele de, teşebbüslerin değerlendirlenmesinde tatbik edilecek usuldür.

Bahis konusu olan değerlendirme, teşebbüüs kıymetinin toptan ve bir bütün olarak takdir ve tesbitine taallük eder. Teşebbüüsün mamelekine dahil olan iktisadi kıymetlerin ayrı ayrı değerlendirlenmesiyle ilgili meseleler bu konunun dışında kalmaktadır.

Teşebbüüsün değerlendirlenmesi meselesi, işletme ekonomisinin en çetin, diğer taraftan da mali in'ikâsları dolayısıyle, büyük pratik önemi olan meselelerinden biridir.

Şu noktayı derhal teberüz ettirelim ki, teşebbüüs değerinin takdir ve tesbitinde tatbik edilecek metodlar hakkında işletme nazariyecileri arasında görüş birliği mevcut değildir. Bundan başka, pratikte tatbik edilen usuller arasında da esaslı mübâyanetler göze çarpar.

Tatbikatta, bir teşebbüüsü değerlendirme vazifesini üzerine almış olan bir eksperin, takdir ve tesbit edeceği meblâg, geniş ölçüde kendisinin subjektif mütalâasına ve bu hususta iltihak ettiği nazari telâkkiye bağlı kalmaktadır. Bu sebeple, aynı hâdisede, muhtelif eksperlerin birbirinden bazen çok farklı neticelere varmalarını tabii görmek lâzımdır. Halbuki, teşebbüüs değerinin bu suretle hesaplanması, yâni umumî ve objektif kriterlere göre değil de, subjektif mütlâhazalara göre tesbit edilmesi, fiiliyatta tereddüt ve kararsızlıklara yol açtığı ve eksperin otoritesini zayıflatığı gibi, nahoş ihtilâflara da sebebiyet vermektedir.

Değerlenmesi yapılacak mevzu, biraz evvel kaydettiğimiz üzere (*teşebbüüs*)dır. Bu terimden, kazanç gayesiyle faaliyette bulunan, malî muhtariyeti haiz ve müâyyen bir hukuki şekele göre organize edilmiş olan iktisadi ve hukuki-malî bir varlık anlaşıılır. Teşebbüüsün değerlenmesine ise, mamelekin tamamen veya kısmen başka ellere intikali dolayısıyla başvurulur ki; bunun sebeplerini şu suretle sıralayabiliriz :

- a — *Tesebbüsün ihtiyarî* veya *mecburî satışı*,
- b — *Füzyon*,
- c — *Hukuki seklin tâdili*,
- d — *İstîmlâk*,
- e — *Çekilen bir ortağa tazminat verilmesi*,
- f — *Ekseriyet aksiyonlarının el değiştirmesi*.
- g — *Varışler arasında taksim*.

Bunların dışında vergi matrahının tâyini için (meselâ, servet vergisinde) veya finansman sebepleriyle, veya hukuki ilgilileri teşebbüüsün serveti hakkında tenvir için de, teşebbüüs değerlemelerine ihtiyaç hasil olabilir.

Teşebbüüs değerlemeleri mevzuunda, Brüksel Kongresinde sunulan tezlerde belirtildiği üzere, iki değerlendirme kritesi bahis mevzuu olmaktadır :

- a — *Sübstanşyel değer* (*valeur substantielle*),
- b — *Kapitalizé değer* (*valeur capitalisée*).

Bilindiği gibi, bir teşebbüüsü satın alan hakiki veya hükmî bir şahıs sadece bir işletmenin maddî varlığını (teşebbüüsün aktifinde görülen maddî unsurları ve gayri maddî hakları) temellük etmekle kalmaz, çoğu hallerde faaliyet halindeki bir organizasyonun, kurulu iş münasebetlerinin, bazen müstesna bir iş yerinin, iyi yetistirilmiş ve işe intibak etmiş bir personelin değerini ve nihayet firmanın itibarını da birlikte satın almış olur.

İste teşebbüüsün parça değerlerinin üstünde bütün yapıçı unsurlarının toplamını ifade eden bu değer bütünü hakkında, Almanlar (*isletme değeri*) nden farklı olarak (*Unternehmungswert*) tabirini kullanmışlar, böylece işletme ekonomisine yeni bir mefhum olarak (*teşebbüüs değeri*) ıstılahı girmiştir.

Bu teşebbüüs değeri, yukarıda gösterdiğimiz iki değerlendirme ölçüsünden hangisine göre tâyin edilecektir?

Sübstansyel değer ölçüsü, tereddüde mahal vermeyen bir şekilde sadece reel unsurları kavrayan bir ölçüdür. Hemen şunu ilâve edelim ki, bu reel unsurlara, biraz önce belirttiğimiz gibi, maddî unsurlar ve alacaklardan maada (İhtira berati, alâmeti farika gibi) gayri maddî olan, fakat teşebbüüsün aktifleri meyânında görülen haklar da dahil bulunur. Bu sebepledir ki, sübstansyel değere muhasebe lisanında (net aktif değeri) de denilmektedir.

Kapitalize değere gelince, bu değer, teşebbüüsün müteakip ekzersizlerde tahakkuk ettireceği tahmin olunan saff kazançlar serisinin kapitalizasyonu suretiyle hesaplanan iktisadî kiyimetini ifade eder. Sadece reel ölçülere bağlı olmayıp, istihsal kapasitesi, sürüm şart ve imkânlarını İlâh.. İhata eden bu değeri takdir etmek, sübstansyel değerin tesbitine nazaran elbet de daha güçtür.

Sübstansyel değer esasından hareket edildiği zaman, teşebbüüsün değeri, tahlili bir metod dairesinde, teşebbüüsün aktifini teşkil eden pozisyonların ayrı ayrı değerlendirilmesi ve bunların toplamından borçların tanzil edilmesi suretiyle bulunur.

Derhal şunu ilâve edelim ki, bu değerlendirme yapılırken, aktiflerin kayıt değeri (maliyet değeri nakış amortismanlar) ve yahut istihsal değeri (maliyet fiyatı) ile iktifa olunmaz, bunların yerine bahis mevzuu aktif unsurların «ikame değerleri», daha müsahhas bir ifade ile «satış değerleri» alınır. Bu ikame veya satış değerleri ise, aktif unsurların satılması halinde, tâsil edilecek bedeller olarak hesaplanır.

Sübstansyel değer, umumiyetle kapitalize değerden düşük olur. Fakat bazı hallerde, aksi neticenin husule gelmesi, yâni sübstansyel değerin kapitalizasyon yoluyle bulunan değerden fazla olması da varittir.

Kapitalize değer metoduna gelince, bu metodun tatbikinde, daha evvel işaret ettiğimiz üzere, gelecek yılların (muhtemel kazancı) esas tutturulur ve bu kazanca (kapitalizasyon nisbeti) uygulanmak suretiyle teşebbüüs değeri bulunur.

Burada bahis mevzuu edilen muhtemel kazanç, teşebbüsün, devir ve intikali takip eden yillauda, elde edecekçi tahmin olunan net kazançtır. Bu kazanca sermaye (borg ve öz sermaye) faizlerinin dahil olup olmayacağı cayi münakaşasıdır. Umumiyetle kabul edilen esas, maliyet fiyatlarına giren faizlerin kazanca ilâve edileceği yolundadır. Vergilere gelince, bu hususta hâkim olan fikir, gelir vergisinin (şirketlerde kurumlar vergisinin), yâni gelir veya kazançtan tenzil edilen ve dolayısıyle masraf mahiyetinde olmayan vergilerin, muhtemel devamlı kazancın hesaplanmasında nazarı itibare alınmayacağıdır.

Bu suretle bulunacak muhtemel net kazanç, prensip itibâriyle, istikbale muzaf olan kazançtır. Bu nokta üzerinde bilhassa nazari bakımından israrla durulmakla beraber, bunun hesaplanmasında, geçmiş senelere ait neticelerin de nazarı itibare alınacağı bir zaruret olarak kabul edilmektedir.

Fîhakika kapitalize değer usulünün tatbikatında, evvelâ geçmiş yılların neticeleri esas olarak alınmakta, ondan sonra, rekabet şartları, konjonktürün seyri ve istikameti gözönünde tutularak, bunlar âzerinde ilerisi için tâdiller yapılmaktadır. Şunu da ilâve edelim ki, bu yoldan gidilirken, pratikte, geçmiş senelerin tahakkuk etmiş net kazançlarından ziyade (bunlar bazı dahili faktörlerin ve tesadüflerin tesiri altında kalabileceği için), konjonktürün seyrini daha isabetle gösteren iş hacmi (satış yekunu) mukâyeseye esas olarak alınmaktadır.

Kapitalize değer esasının tatbikatı bakımından, sanayide şartlar kısmen başka türlü tecelli etmektedir. Bu sahada, ortalamâ faaliyet seviyesine müstenit bir istihsal kapasitesinden hareketle, gelecek yılların gayri safî hasılatını hesaplamak, bundan da, teşebbüsün müstakbel kazancını istihraç etmek mümkün bulunmaktadır.

Kapitalizasyon yoluyle yapılan değerlêmelerde tatbik edilecek nisbete, yâni «Kapitalizasyon nisbeti» ne gelince, bunun takdirinin, tahmini yapan eksperin subjektif görüş ve kanaatlerinin kuvvetle tesiri altında bulunduğu kabul etmek lâzidir. Vâkıâ, bu konuda da türlü metodlar ileri sürülmekte ise de, bu hususta, gerek teoride, gerek pratikte, bir görüş birliği sağlanamamış olması, umumi ve yeknesak bir hal suretine kolayca varılamayacağını göstermektedir.

Bazları, kapitalizasyon nisbeti olarak, memlekette cari normal faizin alınmasını teklif etmekte, diğerleri, bu hususta aksiyonların ortalama randımanlarının esas tutulması üzerinde durmakta, bazıları sanat branşlarının rantabilitesine itibar edilmesini, başkaları, çeşitli unsurların birlikte mütalâa edilerek bulunacak bir vasatinin ölçü olarak alınmasını ileri sürmektedirler.

Schmalenbach bu mevzuda, bir yandan pratik bir düşündeden hareketle, kapitalizasyon nisbetini iki tarafın müstereken tesbit etmesini uygun bulurken, öte yandan müşahhas bir teklif de formüle etmektedir.

(Schmalenbch) a göre, hareket noktası olarak normal faiz haddi alınmalıdır. Bundan maksat, bir memlekette uzun vadeli istikrazlar hakkında cari olan ortalama (sermaye faizi) dir. (Bunun ileri Avrupa memleketlerinde kat'iyetle hesaplanması mümkün olduğu unutulmamalıdır.) Bu nisbeta, müteşebbisin riskine ve sermayenin uzun vadde ile bloke kalmasına (kolayca paraya çevrilememesine) mukabil, bazı zam ve ilâveler yapılmaktır. Nisbetin tâyininde, ayrıca, teşebbüsün mahdut olan faaliyet müddeti ve firma değerinin (x) amortismanı da hesaba katılmalıdır.

-
- (x) Firma değeri, Almanca (Firmenwert), İngilizce (Goodwill), Fransızca, dar manada (Fonds de commerce) karşılığı olarak kullanılmıştır. (Firmenwert) veya (Goodwill) ile, teşebbüsün görülmeyen ve substansiyel varlığını aşan değer fazlası ifade edilir. (Substansiyel değerde daha önce işaret ettiğimiz üzere, iltitra beraati, alameti farika ve aktifleştirilmiş olmak şart ile meselâ evvelce satın alınmış firma değerinin kendisi de dahil olur.) Bahis mevzuu olan firma değeri, hesaplarda karşılığı bulunmayan ve teşebbüsün maddî ve statik bînyesine, manevî ve dinamik bir unsur katan, (clientèle), organizasyon, işyeri, personel değerî gibi görülmeyen unsurlardan tereliklip eden kıymet fazlasıdır. Fransızlar bu hususta (Fonds de commerce) tabırını kullanırlar ki, bu tabir aynı zamanda bir ticarethaneının reel kıymetlerini de içine alan daha geniş bir manaya da geldiği cihitle, o kadar vâzili bulunmamaktadır. Türkçede firma değerinin karşılığı olarak (peştemalîk) veya (ticaretbanie değeri) tabırlerini kullanmak mümkündür. Bize, makândı daha iyi ifade etmesi itibarile, (firma değerî) terimin kabultü muvafık olur.

Yukarıda sübstanşel değer ile kapitalize değer metodları hakkında açıklamayı yaptıktan sonra, teşebbüs değerinin tâyininde bunlardan hangisinin tatbikinin daha isabetli olacağı hususundaki görüşlere geçiyoruz.

Bрюksel Kongresinde müdafaa edilen bir takım tezlerde göre, (ezcümle Prof. Albergo tarafından hazırlanan tezde) teşebbüsün hikmeti vücutunu yalnız bir faktöre ırca etmenin mümkün olduğu müdafaa edilmektedir. O da rantabilitedir. Böyle olunca, teşebbüsün değerlenmesinde asıl olarak kapitalizasyon değerini almak lâzım gelir. Zaten, karşı karşıya görülen iki değerlendirme vetiresi, yâni sübstanşel değer ile kapitalize değer metodları, aynı hâdisenin biri tâhlîl ve mahdut, diğerini birincisini de içine alan terkibi ve umumî vechelerini teşkil ederler.

U.E.C. toplantılarında beliren temayül bu teze uygun bulunmuştur. (x) Bu noktaî nazar kabul edilince, teşebbüs değerinin hesaplanması, (Berlin usulü) denilen ve Birinci Dünya Harbinden sonra işletme ekonomisinin bir çok nazariyecileri ve pratisyenleri tarafından kabul edilen usulün uygulanması muvafık olur. Bu usule göre, teşebbüsün ayrı ayrı tesbit edilen kapitalizasyon değeri ile sübstanşel değerinin toplamı yapılır ve bu toplam ikiye bölünerek aranan teşebbüs değeri bulunur.

(x) Anglosaksonlar teşebbüsün değerlenmesinde (direkt metod) denilen bir usul tatbik ederler. Bu metoda göre, teşebbüsün sübstanşel değeri ayrı ve (Goodwill) yâni firma değeri ayrı olarak hesaplanır ve bunların toplamı teşebbüs değerini verir.

Misal :

Substanşel değer	3.500.000
Goodwill	250.000
	<hr/>
Teşebbüs değeri	4.000.000
	<hr/>
Firma değeri 500.000 : 2	250.000
Substanşel değer	3.500.000
	<hr/>
Teşebbüs değeri (yukarıdaki gibi)	3.750.000
	<hr/>

M İ S Â L :

Kapitalize değer	4.000.000
Sübstantyal değer	3.500.000
	<hr/>
Toplam	7.500.000
Tegebüsün değeri (7.500.000:2)	3.750.000
	<hr/>
Aynı hesabı, firma değerini ayrıca göstererek, su suretle yürütebiliriz :	
Kapitalize değer	4.000.000
Sübstantyal değer	3.500.000
	<hr/>
Fark	500.000

3 — Fiskalite ve muhasebe :

U.E.C. nin mesgul olduğu önemli mevzulardan biri de, fiskalite (vergicilik veya vergi tatbikatı) ile muhasebe teknigi ve muhasebe hukuku arasındaki münasebetlerdir. Şimdiye kadar ımmü ve ilmî bir zaviyeden ele alınmamış olan bu konunun, işletme ekonomisinin icaplarına ve zamanımızın muhasebe telakkisi ve teknigine göre halledilmesindeki lüzum ve zaruret meydandadır.

U.E.C. nin bu mevzu ile istigal eden hususî komisyonu, diğer komisyon çalışmalarında da olduğu gibi, evvelâ muhtelif memleketlerin vergi sistemi ve vergi mevzuatını, bunların muhasebe teknigi ve muhasebe hukuku üzerindeki tesirlerini, mükayeseli ve analitik araştırmalar yapmak suretiyle, incelemeğe koyulmuştur. İkinci safhada, vergicilik yüzünden muhasebede vukua gelen inhırafları bertaraf edecek tedbirler ve fiskalite ile mukasebe arasındaki münasebetleri Avrupa plânında düzenleyecek normlar üzerindeki sentetik çalışmalara başlanacaktır.

Fiskalitenin muhasebe ile münasebetlerilarındaki çalışmalarla yukarıda plân dairesinde devam olunurken, bu bâhisle ilgili olarak başlica şu meseleler üzerinde durulmaktadır :

a — Ekonomik ve fiskal bilanço :

Tegebüslerin sevk ve idaresinde, bir yandan işletme ekonomisinin icaplarına uymak, öbür yandan da vergi tatbikatı ve

vergi analizlerine imkân verecek bir hesap nizamı düşünüldürken, karşımıza iki mefhum çıkmaktadır : Tâbarî bilânço ve fiskal bilânço. İşletmeye has rasyonel görüşlerden mülhem olan ticâri yahut daha umumî ve yerinde bir tâbirle «ekonomik bilânço» ile vergi tatbikatının ortaya çıkardığı fiskal bilânço arasında sıkı münasebetler bulunduğu malûmdur.

İşletmeciler tarafından iddia edildiği üzere, pratikte, bu iki bilânço nizamı birbirinden ayrı iki sistem halinde kalınmakta ve ekonomik bilânço, işletmeciliğe aykırı bir takım sert fiskal normların tesiri altında esas maksadından uzaklaşarak filiyatta fiskal bilânçoya kaymakta ve hattâ goğu hallerde (bilhassa orta ve küçük işletmelerde) çifte bilânçonun yerini doğrudan doğruya fiskal bilânço almaktadır.

Bu dâvannâ halli hususunda tutulacak en doğru yol, süphesiz ekonomik bilânçoyu asıl olarak almak, bu bilânçoyu teşebbüsün male durumunu gerçekten sihihatlı ve objektif bir şekilde aksettirecek üniform bir sekle ifrağ etmek ve vergiyi de doğrudan doğruya bu bilânço üzerine oturtmak olabilir. Fakat vergi sistemlerinin karışıklığı, vergi hukukunun hususiyetleri ve bilhassa vergi emniyetinin icapları gözönünde tutulursa, böyle ideal bir hal suretinin hiç değilse yakın bir gelecekte tahakkuk edemeyeceğini kabul etmek lâzim gelir.

Bu sebepledir ki, U.E.C. mehafîlinde, daha realist bir harket hattı olarak, iki bilânço disiplini arasındaki ayrılığın başlıca sebeplerini teşkil eden, ticâri kazancın tesbiti, iştirak meseleleri, değerlendirme ve amortismanlar, rezervler, zarar nakli gibi mevzular üzerinde ilmî araştırmalar yapılması, bunlara ait usuller arasında yakınlâşma temini yolundan gidilmesi daha muvafık görülmüştür.

Bu münasebetle, U.E.C. toplantılarında umumî bir alâka toplayan bir noktaya burada temas etmeği faydalı bulduk. Fransız ve İtalyan delegasyonları tarafından ileri sürülen tezlerde fiskalite ve muhasebe münasebetlerini tanzim bakımından şu prensipler üzerinde ısrarla durulmuştur :

a) Vazî Kanun ve Maliye İdaresi, fiskal mevzularla alâkalı hükümlerin tedvin ve tatbikinde, teşebbüslerin iç idarelerine müdahaleyi tazammun eden âmir (imperatif) kaideler vâzetmekten çekinmelidirler.

Şunu bilhassa gözden uzak tutmamak lazımdır ki, her türlü vergi hesaplarını, muhasebeye müdafiale etmeden çıkarmak pekâlâ mümkündür. Vergi matrahını tâyin edeceğim diye, bir teşebbüsün ekonomik neticelerini tesbit için kurulmuş teknik bir hesap nizamının, Vazî Kanunun ve İdarenin arzusuna göre, tâdil ve tâhrip edilmesine imkân verilmemelidir.

b) Şunu kabul etmek lazımdır ki, muhasebe teknığının esaslarına göre tanzim edilen ve teşebbüsün ekonomik ve hukuki durumunu sıhhat ve sarahatle gösteren yalnız bir bilânço vardır. Vâkia, Vazî Kanun yüksek selâhiyetine dayanarak, vergiyi, muhasebe kaidelerinin tatbikinden doğan ekonomik neticelerden farklı neticeler üzerine väzedebilir. Fakat bunun için ayrıca fiskal bilânço ve buna müteferri fiskal kâr ve zarar hesapları çıkarılmasına lüzum yoktur. Vergi matrahını, biraz önce işaret edildiği üzere, doğrudan doğruya ticâri bilânço ve kâr ve zarar hesabına müsteniden hesaplamak mümkündür.

c) Filvaki, âmme uzuvları, umumi mülâhazalarla hesap tutmasına müteallik bazı mecburiyetler väzedebilirler. Fakat bu takdirde, vergi kaygusuyle değil, tamamen fiskalitenin dışında kalan bir sahada hareket edilmiş olur. Bu itibarla, Devletin, iktisâdi hayatı düzenlemek hususundaki temayülünü ifade eden ve muhasebe hukukuna taallük eden bu tasarrufu, vergi hukukunun icapları ile karıştırmamalıdır.

Şu halde, temenni edilir ki, muhasebeyi nizamlayan hükümlerin fiskal bir maksadı bulunmasın ve vergi mevzuatının da muhasebe kaidelerini tâdil edici bir iddiası olmasın.

d) Maliye, bugünkü hatâlı görüşünde israr ettiği müddetçe, ayrıca malî bilânço ve kâr ve zarar hesabı çıkaracak yerde «vergi hesabı» namiyle bir cetvel tanzim olunmalı ve ticâri bilânçoya bağlı olarak vergi dairesine verilecek olan bu cetvelde, gerçek kazançtan hareketle ve basit bir takım ilâve ve tanzil ameliyeleri yapmak suretiyle, vergi matrahı hesaplanmalıdır. Böylelikle, mühasebenin asıl fonksiyonuna dokunulmamış, vuzuuhu, sâdeliği, samimiliği ihlâl edilmemiş olur.

b — Ticari kazancın tarifi :

İşletmecilikte «işletme kazancı» ile «sermaye mukayesesine istinat eden kazanç» arasında bir tefrik yapıldığı ve hesap

neticelerinin bu iki esastan birine göre tesbit edildiği malumdur. İşletme kazancı, biliindiği gibi, satılan emtia ve hizmetler hasılatının tutarı ile emteve ve hizmet mübayaası için yapılan masraflarla istihsal faaliyetinin mucip olduğu amortismanların toplamı arasındaki müsbet farktan ibarettir;

Sermaye mukayesesinden istihraq edilen kazançta ise; ki buna (*bénéfice de situation*) da denilmektedir, ayrıca her gesit aktif unsurlarda (menkul veya gayrimenkullerde) vukuşa gelen değer artışlarını da mündemiç bulunur. Sermaye mukayesesine müstenit usulün birincisine nazaran daha ilmî ve daha sümullü olduğu şüphesizdir.

Avrupa memleketlerinin kâffesinde, vergi tatbikatı bakımından (küçük işletmeler hakkında tatbik edilen götürü veya yarı götürü usuller názara alınmazsa) ticari kazancın kavranmasında, prensip itibariyle, sermaye mukayesésine dayanan statik usule gidildiği, fakat bu usulün tarifi ve tatbiki hüsünsunda, hukuki ve ekonomik müllâhazalarla memleketler arasında esaslı ayrılıkların meyzut olduğu görülür. Bundan başka aynı usul içinde, şayâni kabul olan ve olmayan masraflar hüsünsunda da bârîz farkların mevcudiyeti göze çarpar.

Iktisatçılar, net teşebbüs kârının dışında müteşebbisin hizmeti için bir ücret ve teşebbüse bağlı öz sermaye için de faiz yürütmemek isterler. Vergi tatbikatında ise, bu hususta bir sarahâte rastlanmaz. Umumiyetle sermaye şirketlerinde ortakların, mezelâ idare meclisi reisi, âzası veya şirket müdürü olarak aldığı maaşlar, masraf telâkki edilmekle beraber, ferdi teşebbüslerde ve kollektif şirketlerde müteşebbisin veya ortağın hizmet karşılığı olarak aldığı paralar teşebbüs kârının dışında bir masraf unsuru olarak kabul edilmez.

Bundan başka, sermaye şirketlerinde yabancı sermaye için faiz yürütülmesi tabii telâkki edilmekle beraber, zatî sermaye için hesaplanacak faiz şayâni kabul görülmmez.

Ferdi teşebbüs sahipleri veya şirket ortaklarının teşebbüse carî hesap şeklinde veya sair suretlerle yapacakları ikrazlar hakkındaki görüşlerde de ekonomik telâkkiye aykırı ve memlekette memlekete değişen usullerin carî olduğu görülmektedir.

Finansman konularında, teşebbüslerin borçlanma yolunu tercih etmelerinin veya muvazaali yollara sapmalarının себebini, çoğu hallerde, fiskalitenin iktisadi icaplara aykırı olan bu usullerinde aramak lazımdır.

U.E.C. nin bu mevzu ile ilgili çalışmaları, fiskalitenin bu kabil menfi ve farklı tesirlerini izale etmek için bir yandan sermaye mukayesesine müsteniden bulunacak kazancın umumi ve vazih bir târifinin yapılmasını, diğer taraftan da kabule sayan olan ve olmayan masraflar hususunda ekonomik icaplara daha uygun ve daha müsamahâlı ölçüler vâzedilmesini ve böylece «ekonomik kazanç» ile «fiskal kazanç» mefhumlarının birbirine daha ziyade yaklaştırılmasını hedef tutan bir tarzda istikametlendirilmiştir;

c — Partisipasyon meselesi :

Ticaret hayatında kesretle väki olduğu üzere, hukuki bakımdan bağımsız durumda olan bazı teşebbüslerin, birbirine, idarî ve malf bakımdan ayrılamayacak derecede karışmış oldukları görülür. Bu vaziyete misâl olarak, ana şirket - filyal münasebetini zikredebiliriz. Bu sebepledir ki, modern vergicilikte, bu gibi vaziyetlerde bir ve aynı kazancın birbiri ardından iki teşebbüste vergilendirilmesi usulü terkedilmiş ve bu surette, daha ziyade fiktif mahiyetteki hukuki bir ayrıltıkta doğacak vergi mükerrerliğine (bazen aynı kazancın ikiden de fazla, üç veya dört defa vergilendirilmesine sebebiyet veren bir mükerrerliği) mâni olunmak istenilmiştir.

Ancak bu yoldan gidilirken, muhtelif Avrupa memleketleri birbirinden farklı bir takım usullere başvurmuşlar, bu yüzden bu mevzuda da Avrupa ölçüsünde bir prensip ve usul birliği veya benzerliğinin teessüsü mümkün olamamıştır.

Almanya'da tatbik olunan (Schachtelprivileg) esasına göre, partisipasyon kazancı, en az % 25 nisbetinde ve bir seneden evvel iktisap edilmiş bir iştirake taallük ettiği takdirde vergiden muaf tutulmaktadır. Aynı şekilde bir iştirak istisnası Avusturya'da ve Holanda'da tatbik edilmektedir.

Fransa'da filyallerin dividendleri, asgari % 50 nisbetindeki bir partisipasyon halinde ve hisse senetleri ya emisyon sırasında satın alınmış, veya nama muharrer ve birbiri ardından

iki yıl elde tutulmuş olmak şartıyla vergi matrahının dışında kalmaktadır. Diğer taraftan, anglosaksonların «investment trusts» ne tekabül eden, yatırım şirketlerinin istiraklerden sağlananları dividant ve diğer menfaatler ve bunların aksiyonerlerine dağıttıkları temettü hisseleri de vergiden istisna edilmiştir.

Belçika'da partisipasyon istisnası, tahsil olunan dividantların tamamına şâmil olmak üzere, umumî bir şekilde carî olmaktadır. Şu kadar ki, muaf meblâğdan, istirakle ilgili malî külfetler tanzil edilmekte ve bakiyeden de idare masraflarını karşılamak üzere % 5 nisbetinde ayrıca götürü bir indirim yapılmaktadır.

Kit'a Avrupasında tatbik edilen bu usullerden ayrı olarak, Anglosakson memleketlerinde revaçta olan ve son zamanlarda kanunlastırılmış bulunan bir usule göre, partisipasyon münaşebelerinde, malî bir grup teşkil eden şirketlerin bilânço ve netice hesapları birleştirilmek (fusion) suretiyle konsolidé edilmektedir. (Terkibi bilânço teknigi veya huk consolidated balance sheets).

Bu gibi hallerde vergi (kurumlar vergisi) doğrudan doğruya konsolidé bilânçoya istinat ettirilmek suretiyle, daha müsbet ve organik bir hal suretine varılmakta, bir takım kayıt ve şartlara hacet kalmaksızın çifte vergilendirmenin kendiliğinden önüne geçilmektedir.

U.E.C. toplantılarında konsolidé bilânço usulünün arzettiği bu muhassenata işaret edilmiş ve parsitipasyon meselesine ait incelemelerin bir defa da bu yönden yapılması tasviyeye şayan görülmüştür.

d — Amortismanlar :

Fiskalitenin muhasebe ve işletme ekonomisi üzerindeki teşirleri araştırılırken, amortisman meselelerine temas etmemek mümkün olamaz.

Zamanımızda, bilindiği gibi, vergi bakımından amortisman uygulanmasında umumiyetle iki yoldan gidilmektedir :

1 — Tegebüsler amortisman tatbikatında serbest bırakılırlar.

Bu usulde prensip olarak amortisman serbestliği kabul edilmekle beraber, vergi kontrollerinde, ayrılmış olan amortismanların işletmelerin hususiyetlerine ve ihtiyaçlarına uygun olup olmadığı araştırılır, gerçeğe uymayan, mübalâgâlı amortismanların, mükelleflerle mutabik kalınarak, makul hadlere ırcâi suretiyle, tâsihi cihetine gidilir. (Bu usulün tatbik edildiği memleketlerde ve Maliyenin, muhtelif sanayi kolları için tanzim ettiği amortisman cetvelleri vardır. Fakat bu cetveller, bir yandan mükelleflere yardım olsun diye, öbür yandan da vergi tetkiki ile ilgili mukayeseleri kolaylaştırmak maksadıyla hazırlanmıştır.)

2 — Tatbik edilecek amortismanlar âzamî hadlerle tahdit edilmiştir.

Bu usulde amortisman nisbetleri (âzamî nisbetler) kanuni selâhiyete müsteniden idari kararlarla tesbit edilmekte, bunlar cetveller halinde nesredilmekte ve fiskal bakımdan, teşebbüslerin ancak bu cetvellerde yazılı nisbetler dahilinde indirimler yapmalarına cevaz verilmektedir.

Halen bazı Avrupa memleketlerinde (ezcümle İtalya'da) carî olan ve objektif realiteye cevap vermekten uzak bulunan, zaman itibarıyle taviz ve tâsihlere imkân bırakmayan, böylece elâstikiyetten mahrum, indî ve sert bir tatbik şekline mlâncer olan bu usul, U.E.C. de, bu yönlerden tenkit edilmiş ve tatbikattan kaldırılması temennisi izhar edilmiştir.

U.E.C. çalışmalarında, amortisman problemi, yukarıki esaslar dairesinde, umumî usul noktasından ele alındığı gibi, (fazla amortisman), (munzam amortisman), (hızlandırılmış amortisman) şekilleriyle de incelemeye tabi tutulmuştur.

Anglo-sakson tatbikatundan mülhem olarak kabul edilmiş olan ve Avrupa memleketlerinin hemen kâffesinde su veya bu tarzda, ve dar veya geniş ölçüde uygulanan bu amortisman şekillerinde, istihsal vasıtaları, normal veya fiili istiinal müddetlerine (ömürlerine) göre ve bu müddetlerle mütenasiben ifna edilecek yerde, bunların kayden daha kısa zamanlarda iftası cihetine gidilmekte (fazla amortisman) yahut, bazı sanayi kolalarında (anahtar sanayide), ilâve amortismanlar yapılması kabul edilmekte (munzam amortisman), yahut da ilk yıla veya

yıllara ait itfa hadleri ağır derecede (bazen % 50 ye kadar) yükseltilerek bidayette amortismanın silratlendirilmesine imkân verilmektedir. (Hızlandırılmış amortisman usulü).

Bundan başka, madenlerde (bilhassa petrol endüstrisinde) amortismanın mevzuu olarak istihsal vasıtaları ve ölçü olarak da istimal müddetleri alınacak yerde, yıllık istihsal miktarı gibi başkaca ölçülere itibar edilmek suretiyle, klâsik amortisman anlayışı ve tatbikatından bütbüten uzaklaşmaktadır.

Kendiliğinden anlaşılacağı üzere, amortisman tatbikatında, fazla, munzam, hızlandırılmış veya tercihli amortisman usullerinin vergicilik bakımından kabul edilmesi, tamamen fiskal mülâhazalar dışında kalan ve bir nevi (malî yardım) karakterini taşıyan iktisadi tedbirler cümlesindendir.

U.E.C. toplantılarında amortisman tatbikatının, vergiciliğin müdahalesiyle aldığı bu seyir de tartışmalara konu teskil etmiş, doğru ve samîmî bilânço prensibi ile gayri kabili te'lif görülen bu yeni çığırın şiddetle tenkidi yapılmış ve bir yandan kazancın tesbiti ve bahusus ihtiyatlar hususunda gayetle titiz hareket eden ve herhangi bir seyyaliyet göstermekten imtina eden Maliyenin, amortisman mevzuunda, munzam, fazla, hızlandırılmış ve tercihli usulleri kabul ve teşvik etmesi ile tezatlara düştüğü belirtilemiştir.

Muayyen iktisadi faaliyet kollarının gelişmesini teşvik sadedinde Devletin malî bakımdan müzaherette bulunmasının zaruri ve yerinde bir hareket olduğu şüphesiz inkâr edilmemektedir. Ancak, bunun için devletin müdahalesiyle muhasebenin ve bilânçonun vuzuh ve sıhhatini bozacak çığrlara yol açmasına lüzum yoktur. Malî yardımların, doğrudan doğruya yapılan sübvansyonlardan sarfınazar, fiskal kadro içinde de, meselâ vergi nisbetlerini hafifletmek, matrahtan indirimler yapmak, zarar nakli, rezerv ve prozisyonlar hususunda daha müsamâhî davranmak suretiyle, muhasebe kaideleri ve işletmeciliğin esasları zedelenmeden, yapılması hem mümkün, hem de daha yerinde olur.

e — Reevalüasyon meselesi :

Tegebüsün malî durumunu sıhhat ve samîmiyetle aksetirebilmesi, maliyet fiyatlarının hakikate uygun olarak hesap-

lanabilmesi için, işletmeye dahil iktisadi kıymetlerin, betahsis sabit kıymet halindeki gayrimenkullerin ve istihsal vasıtalarının bilançoda gerçek değerleriyle gösterilmesi icabeder. Halbuki, bilhassa paar kıymetinin düstüyü zamanlarda ve devalüasyonlarda; normal değerlendirme ölçü ve esaslarına göre bu lazımanın yerine getirilmesi güçleşmekte, hattâ imkânsız bir hal almaktadır. Bu vaziyette, amortismanların gerçek kıymetler (ikame kıymetleri) üzerinden yapılması yerine, düşük mukayyet kıymetleri üzerinden hesaplanması devam olunduğu takdirde, teşebbüsler, iktisaden câiz olmayan tarzda fazla vergi ödemeğe mecbur kalmaktadırlar.

Bu sebepledir ki, paralarının istira kuvvetinde değişiklik vukuza gelen memleketlerde, bahis mevzuu iktisadi kıymetlere, paradaki tahavvülere göre, yeniden değer biçilmesi, yâni reevalüasyon ameliyesinin yapılması cihetine gidilmeğtedir.

Reevalüasyon, daha müşahhas bir ifade ile, bilançoların reevalüasyonu, mecburi veya ihtiyarî, umumî veya kısmî, ârizî veya devamlı olur.

Fransa'da, enflasyonist fiyat artışlarının tesirini izale için, 1939 ve 1944 yıllarında, «materiyeli yenileme karşılığı» nâmîyle bir provizyonun yapılması ve bunun vergiden muaf olarak pasife kaydedilmesi esası kabul edilmiştir. Bu usulün yerini, 1945 yılında, bilançoların revizyonu (reevalüasyonu) rejimi almıştır. Buna göre, Fransız teşebbüsleri, 1945 yılından itibaren her yıl, gayrimenkul ve tesisat gibi sabit kıymetleri münyen ölçülere müsteniden yeniden değerlendirme mezanı bulmuştur. Bu değerlêmelere tatbik edilen ölçüler, fiyat tahavvülerine göre, «umumî emsaller» şeklinde her yıl tesbit ve redilmektedir.

Sunu da ilâve edelim ki, bahis mevzuu olan bu reevalüasyon rejiminde, sabit kıymetlerin yeniden değerlendirilmesi yapılırken, bunlar üzerinden daha önce hesaplanarak ayrılmış olan amortisman tutarlarının da aynı ölçülere müsteniden artırılması da mecburi tutulmuştur.

Görülüyorki, Fransada tatbik edilen reevalüasyon usulü, ihtiyarıdır ve bilançonun teknil aktif ve pasif pozisyonlarını ihata etmediği cihetle daha ziyade kısmî bir reevalüasyon mä-

hiyetinde kalmaktadır. Yukarıda esaslarına temas ettiğimiz, "revizyon" usulü, Fransız müteşebbislerinin önemli mikdarda yenileme fonları teşkil etmelerine imkân vermiş olmakla beraber, bu usullerde uygulanan emsaller, fiyat değişikliğini (tereffüünü) bir kalemda gösteren umumî endeksler şeklinde tesbit edildiği ve istihsal vasıtalarının hususiyetlerine uygun, farklı değerlemelere imkân vermediği cihetle mahzurlu bulunmakta ve tenkidi mucip olmaktadır.

Almanyada, paranın istira kuvvetindeki gayritâbi tahavvülleri karşılamak üzere, Fransadaki gibi devrevî reevalüasyon esası kabul edilmemiş, bunun yerine 1949, 1950 ve 1951 yıllarında istisnaî amortismanlar ayrılmasına cevaz verilmiş, bu tedbirin yanı sıra, aynı yıllarda, blâncoların mecbûrî reevalüasyona tâbi tutulacağı hükmü vazedilmiş; böylelikle, bir yandan harp sırasında harap olan tesislerin yeniden kurulmasına, öbür yandan da teşebbüslerin maddî varlıklarının muhafazasına ve malî durumlarının İslâhâsına imkân verilmek istenilmiştir.

Avrupanın diğer memleketlerinde, ezclümle Belçika ve İtalyada, bazı hususiyetler taşıyan revalüasyon usulleri tatbik edilmiştir. Burada bunların teferruatına girmeden, revalüasyon mâdisesinin, hususi ekonomi, muhasebe tekniği ve vergi hukuku yönlerinden, önemli ve nazik bir takım meseleler ortaya çıkardığına ve bu meselelerin U. E. C. tarafından mukayeseli etüdlere meyzu olarak ele alındığına işaretle iktifa edeceğiz.

I — Rezervler :

Rezervi, geniş manada, "öz sermayenin, bilânçonun sermaye hesabında gösterilmeyen kısmı" olarak târif etmek mümkündür. Bu târifi su suretle de ifade etmek kabildir : "Rezerv, net aktifin (aktif fazlasının) pasifte, sermaye hesabından başka bir hesâpta gösterilen veya hîç bir hesâpta gösterilmeyen kısımdir."

Demek oluyor ki, rezerv mefhumuna sermaye hesabına dahil olmamakla beraber, bilânçonun pasifinde yer alan (bilânçoda görünen) ihtiyaçlarla, hîç bir hesaba dahil olmayan gizli rezervler (bilânçoda görünmeyenler) girmektedir.

Yukarıki târiflerden hareketle, vergi hukuku seviyesinden, rezervleri başlıca iki kriterde göre tasnif etmek mümkün olur.

Bunlardan biri men'se kriteri, diğeri (disponibilité) yani ta-sarruf etme kriteridir.

Men'se kriterine göre, rezervler ya teşebbüslerin işletme neticelerine bağlı olarak, kazancın dagıtılmayan kısımlarını teşkil ederler, yahut da, işletme neticelerine bağlı olmaksızın kendilerinden vücut bulurlar.

Birinciler daima görünür rezervlerdir ve bunların muha-sebe bakımından teşekkülü, muayyen meblağların netice hesaplarından rezerv hesaplarına nakil ve virmani suretile vu-kubulur.

İkinci kategoriye dahil olanlara gelince, bu rezervler umu-miyetle aktif unsurların düşük değerlenmesinden husule gelirler. Bazı hallerde passif unsurların fazla değerlenmesi de bu kabil rezervlerin tekeyvününde amil olabilir.)

Aktif unsurların düşük değerlemesi ise, ekonominin nor-mal gelişmesi ile alâkahâ olarak, meselâ emteanın ve menkul kıymetlerin (esham ve tahvilâtın) fiyat veya rayiçlerinde vukua gelen artışlardan, yahut ta tâmamen nominal mahiyette, pa-ranın istira kuvvetinin azalmasından (devalüasyon hali gibi) neset eder.

U. E. C. toplantılarında, yukarıki târif ve tahlillerden ha-reketle, fiskalite - rezerv münasebetlerinin tanzimi hususunda şu esasların gözönünde tutulması tavsiyeye şayan görülmüştür:

1 — İşletme kazancından ayrılmak suretile teşkil edilen rezervler, prensip itibârî, tamamen vergi mevzuuna dahil olurlar. (Modern vergiciliğin kabul edildiği esastır.)

2 — Düşük değerlemeden doğan ve ekonomik sebeplerle izah edilen rezervler ancak (görlür), hale geldikleri zaman vergi mevzuuna alınırlar. (Tasfiye halinde meydana çıkan gizli rezervler gibi.)

3 — Para kıymetinin düşmesi ile ilgili reevalüasyonlardan husule gelen rezervler (görlür) bir mahiyet alsalar bile, ver-giye tabi tutulmazlar.

Hâdiseyi (disponibilité) kriterine göre incelediğimiz tak-dirde, yukarıki prensipleri söyle ifade etmemiz lâzım gelir.

1. — İşletmeden doğan ve bu sebeple kendiliğinden kabili tasarruf (disponible) olan rezervler tamamen vergi mevzuuna girerler.

2. — Düşük değerlemeden husule gelen rezervler, ancak (disponible) oldukları, yani görünür bir mahiyet iktisap ettileri zaman vergi mevzuuna ithal edilirler. (Bu kaidenin mefhumu muhalifine göre, düşük değerlemeden husule gelen rezervler disponibile olmadıkları müddetçe vergi mevzuunun dışında kahrlar.)

3. — Para kıymetinin düşmesile ilgili rezervler, gerçek değer artışının ifade etmediği için, disponible bir mahiyet iktisap etseler dahi, vergi mevzuuna alınmazlar.

Görlüyorki rezervler, (disponibilité) bakımından vergi mevzuuna alınması için, görünür hale gelmeleri kâfi addedilmektedir. (Para kıymetinin düşmesinden doğanlar hariç.)

Prensip itibarile böyle olmakla beraber, modern vergi tattıbkatında, görünür halde olmakla beraber bazı rezervlerin, iktisadi mülâhazalarla ve geçici olarak, istisna yoluyle vergi mevzuunun dışında bırakıldıkları da bir vakiadır. Mesele, işletme kazancından ayrılmakla beraber muayyen şartlar altında teşsisin modernleşmesine tâhsis edilen fonlar vergiden muaf tutulur. Bu prensip inhirafını nazarı bakımından izah edebilmek için, disponibilité esasına yeni bir manâ verilimekte ve bunu göre, vergi mevzuuna alınmalari için, rezervlerin sadecé kayden görünür olmaları kâfi bulunmamakta, bunların gerçekten kabili tahakkuk bir hale gelmeleri de aranmaktadır. Böylece rezervlerin vergilendirilmesi vetiresinde bilfüll disponibile olmama (in-disponibilité de fait) mefhumu ortaya çıkmaktadır ki, bu mefhum, iktisadi bakımından disponibile olmayan rezervlerden meselâ bloke (yenileme fonları gibi), maada, iktisadi bakımından disponibile olmakla beraber, hukuki bakımından olmayanlar da (Bankaların kanunu rezervleri gibi) girmektedir.

Fiskalite ve zerev hakkındaki bu izah ve tâhlillere son vermeden önce, rezerv üzerinde vergi mütarekkiliğinin yaptığı teşirlere de kısaca temas edelim :

Bilindiği gibi, sermaye şirketlerinde (kurumlar, vergisine tabi şirket ve teşekkülerde) kurum kazancının içinde, görünen

rezervler de, umumiyetle nisbi olan şirket veya kurumlar vergisine tâbi tutulur. Bu itibarla, dağıtılmadıkları müddetçe bu rezervler üzerinden sadece kurumlar vergisi olarak alınan nisbeten düşük bir vergi ilç. iktifa olunur. Halbuki, sahis şirketleri ile ferdî teşebbüslerde rezervler, dağıtilma ile ilgili olmaksızın, müteşebbislerin kazançları içinde doğrudan doğruya gelir vergisinin müterekki nisbeti üzerinden vergilendirilirler. Bu teklif şekli ise fiiliyatta şu neticeleri doğurur :

a — Büyük sermaye ile çalışan ve kazançları müterekki târifenin yüksek kademelerine giren sahis şirketi veya ferdî teşebbüslere sermaye şirketlerine nazaran bazen bir kaç misli fazla vergi ödemek mecburiyetinde kalırlar.

b — Kazançları müterrickliğin düşük kademelerinde bulunan küçük hususî teşebbüslere ise, aynı mahiyetteki rezervler üzerinden diğer teşebbüslere, hattâ sermaye şirketlerine nazaran, daha az vergi öderler.

Vergilemede, rekabet ve temerküz bitaraflığını ihlal eden bu haksızlığı gidermek maksadile, U. E. C. de yapılan bir teklife göre, hangi hukuki şkil altında faaliyyete bulunurisa bulunsun, bir işletmenin kazancından ayrılan rezervi, dağıtilmalığı müddetçe, nisbi, bir vergiye tâbi tutmalıdır.

İlk nazarda, vergi tekniği ile telifi müşkül görülen bu dikate gayan teklifin, üzerinde işlenerek pratik ve kabili tatbik bir hale getirilmesi mümkün bulunmaktadır.